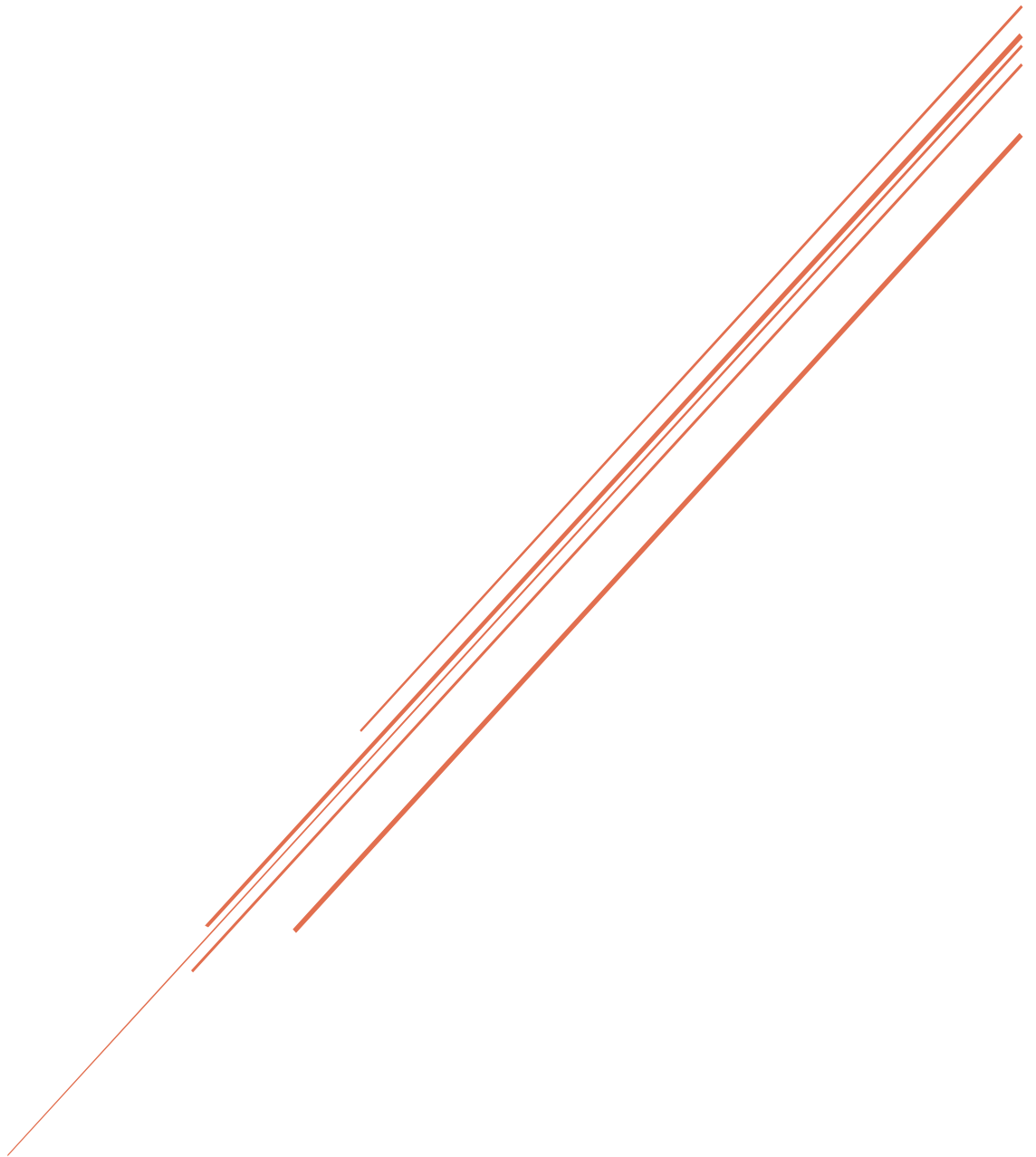


# Sosialhjelpstall januar-august 2025, i et utvalg Nav-kontor

## Statistikknotat

*Notatet er skrevet av [pal.eivind.aamodt@nav.no](mailto:pal.eivind.aamodt@nav.no), 24.10.2025*



## **Sammendrag**

Tall fra den månedlige manuelle innrapporteringen fra et utvalg NAV-kontor viser følgende sosialhjelpsmottak for de første 8 månedene i 2025 sammenliknet med samme periode i 2024.

3 prosent økning i gjennomsnittlig antall sosialhjelpsmottakere pr. måned. Tallet er basert på Nav-kontor som til sammen har 33 prosent av landets befolkning.

5 prosent nominell økning og 2 prosent prisjustert økning i utbetalt sosialhjelp (kr).

# Innhold

## Innholdsfortegnelse

|                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------|----|
| Sammendrag .....                                                  | 1  |
| Innhold.....                                                      | 2  |
| Bakgrunn for notatet .....                                        | 3  |
| Sosialhjelpstall fra et utvalg Nav-kontor pr. august 2025.....    | 3  |
| Overordnede sosialhjelpsindikatorer .....                         | 3  |
| Andre sosialhjelpsindikatorer .....                               | 3  |
| Representativitet .....                                           | 4  |
| Sosialhjelpsmottakere.....                                        | 5  |
| Utbetalt sosialhjelp .....                                        | 6  |
| Sosialhjelpsmottakere som forsørger barn .....                    | 8  |
| Sosialhjelpsmottakere under 30 år .....                           | 9  |
| Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde..... | 10 |
| Vedlegg – Utvalg og vurdering .....                               | 11 |
| Andre kommentarer .....                                           | 13 |

## Bakgrunn for notatet

Offisiell statistikk om sosialhjelp samles inn av SSB en gang hvert år gjennom KOSTRA (kommune-stat-rapporteringen). Foreløpige fjorårstall blir publisert av SSB i mars, og de endelige tallene blir publisert i juni.

Nav har ansvar for forvaltningen av sosiale tjenester. Både Arbeids- og inkluderingsdepartementet og Nav har behov for hyppigere rapportering om utviklingen i mottak av sosialhjelp. Nav har derfor satt i stand en månedlig innsamling av indikatorer om mottak av sosialhjelp på aggregert nivå (Nav-kontornivå). Det er frivillig å levere tall, men direktoratet oppmuntrer Nav-kontor til å gjøre det slik at tallgrunnlaget blir mest mulig representativt.

## Sosialhjelpstall fra et utvalg Nav-kontor pr. august 2025

Tall fra den månedlige manuelle innrapporteringen fra et utvalg NAV-kontor viser følgende sosialhjelpsmottak i perioden januar til august 2025 sammenliknet med samme periode i 2024.

### Overordnede sosialhjelpsindikatorer

- 3 prosent økning i gjennomsnittlig antall sosialhjelpsmottakere pr. måned januar til august 2025. Tallet er basert på rapportering fra 77 Nav-kontor som har til sammen 33 prosent av landets befolkning.
- 5 prosent økning nominelt i utbetalt sosialhjelp (kr) basert på tall fra 73 Nav-kontor som har 32 prosent av landets befolkning.
- 2 prosent økning i utbetalt beløp, prisjustert

### Andre sosialhjelpsindikatorer

- Ingen endring i antall sosialhjelpsmottakere som forsørger barn. Dette er basert på tall fra 68 Nav-kontor med 28 prosent av landets befolkning under 18 år.
- 1 prosent nedgang i antallet sosialhjelpsmottakere under 30 år. Basert på tall fra 73 Nav-kontor med 31 prosent av landets befolkning 18-29 år.
- 8 prosent økning i antall sosialhjelpsmottakere som hadde sosialhjelp som viktigste kilde til livsopphold. Basert på tall fra 67 Nav-kontor med 28 prosent av landets befolkning.

## Representativitet

Vi ser på endringen i sosialhjelp i Nav-kontorene som har oppgitt tall både for alle de åtte første månedene i 2024 og for alle de åtte første månedene av 2025. Nav-kontor som ikke har levert for alle disse 16 månedene er ikke med i utvalget.

Tidligere har utvalget hatt endringstall som var på linje med landet som helhet. Ulike faktorer kan likevel bidra til at tallene i dette notatet avviker fra 2025-tallene som kommer i KOSTRA (den årlige kommune-stat-rapporteringen) i 2026.

- I underkant av en tredel av landets befolkning bor i de kommunene/Nav-kontorene som har levert tall, og dette kan gi et skjevt bilde.
- Det er ulikheter i hvordan Nav-kontor henter ut tall fra sitt egenvalgte kommunale fagsystem for sosialtjenesten. Det kan også forekomme feil ved den manuelle inntastingen av tallene i registeringsverktøyet.

## Sosialhjelpsmottakere

Tallene som Nav-kontorene har oppgitt er oppsummert i tabellen nedenfor. Tallene er fra 77 Nav-kontor med 33 prosent av landets befolkning 18-66 år.

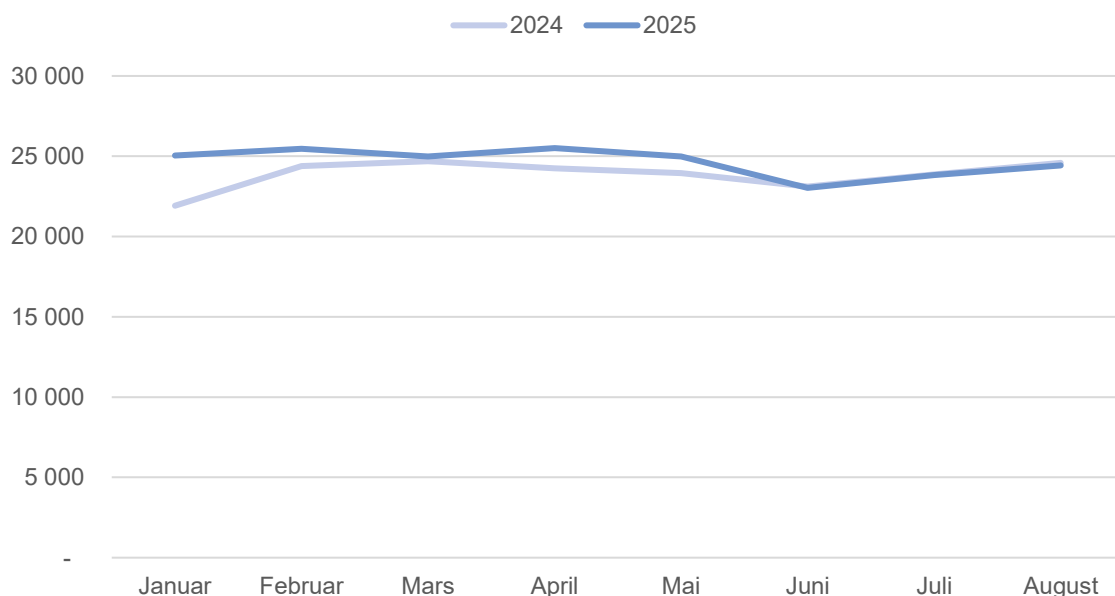
I utvalgskontorene økte det totale antallet sosialhjelpsmottakere med 3 prosent fra januar-august 2024 til januar-august 2025. Vi ser av diagrammet at økningen var størst i den første delen av kalenderåret mens det på sommeren ikke var noen vesentlig endring fra 2024 til 2025.

Tabell 1. Sosialhjelpsmottakere. Antall. Endring i prosent.

|                | Januar | Februar | Mars   | April  | Mai    | Juni   | Juli   | August | Snitt         |
|----------------|--------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------------|
| <b>2024</b>    | 21 919 | 24 380  | 24 690 | 24 255 | 23 951 | 23 119 | 23 877 | 24 588 | <b>23 847</b> |
| <b>2025</b>    | 25 054 | 25 471  | 24 977 | 25 508 | 24 979 | 23 030 | 23 830 | 24 434 | <b>24 660</b> |
| <b>Endring</b> | 14     | 4       | 1      | 5      | 4      | 0      | 0      | -1     | <b>3</b>      |

Kilde: Nav

Figur 1. Sosialhjelpsmottakere. Antall



Kilde: Nav

## Utbetalt sosialhjelp

Totale sosialhjelpsutbetalinger var i utvalget 5 prosent høyere i de første 8 månedene av 2025 enn i samme periode i 2024. Tallene er fra 73 Nav-kontor med 32 prosent av landets befolkning 18-66 år.

Utbetalingene av sosialhjelp varierer gjerne med tidspunktet påske, og i 2025 var påsken i april mens den i 2024 begynte i slutten av mars. Nav-kontorene kan ha ulik praksis for å betale ut sosialhjelp ved høytider.

Dersom store Nav-kontor endrer praksis knyttet til utbetalingstidspunkt eller bokføring av disse utbetalingene, så vil det få betydning for når utbetalingene viser seg i statistikken. Bruken av kommunale ordninger som er utenfor Nav-kontoret – for eksempel støtteordninger knyttet til bolig – kan ha en betydning når det gjelder flyktninger.

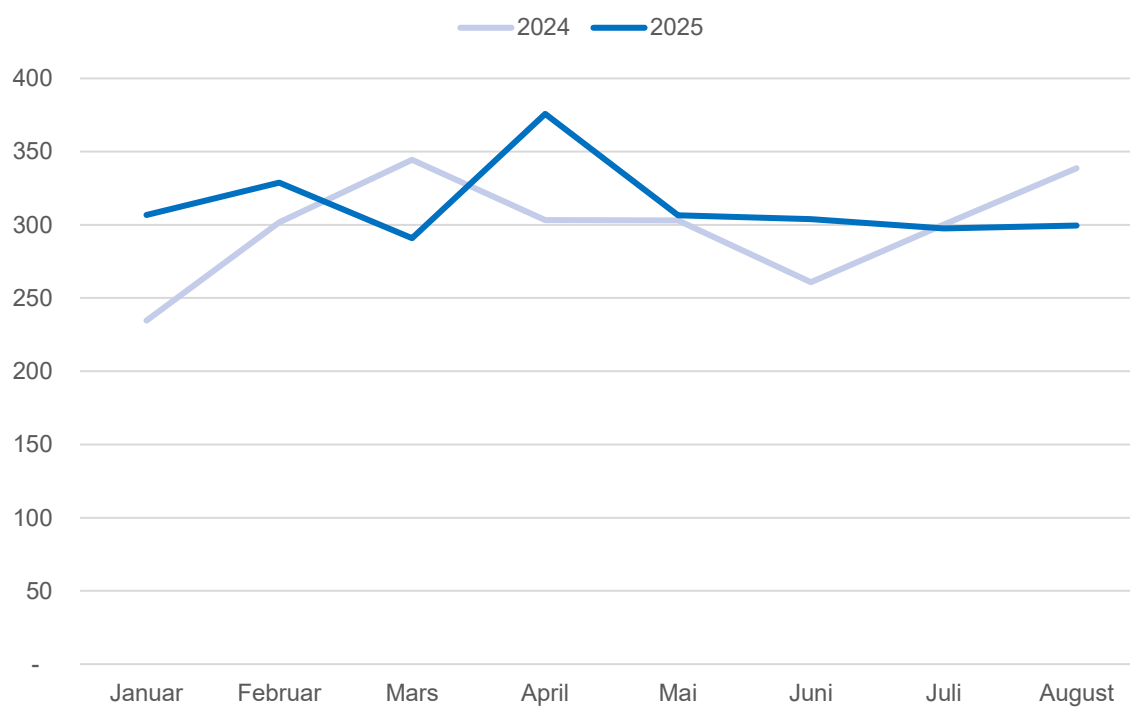
Fra 1. januar 2024 ble Arbeids- og inkluderingsdepartementets veiledende retningslinjer for økonomisk stønad endret gjennom en oppjustering i satsene på 3,8 prosent. De veiledende satsene forble uendret gjennom 2024. Fra 1. januar 2025 ble satsene oppjustert med 3,0 prosent.

Tabell 2. Utbetalt i sosialhjelp. Millioner kroner. Endring i prosent.

|                | Januar | Februar | Mars | April | Mai | Juni | Juli | August | Snitt      |
|----------------|--------|---------|------|-------|-----|------|------|--------|------------|
| <b>2024</b>    | 235    | 302     | 344  | 303   | 303 | 261  | 300  | 339    | <b>298</b> |
| <b>2025</b>    | 307    | 329     | 291  | 376   | 306 | 304  | 298  | 299    | <b>314</b> |
| <b>Endring</b> | 31     | 9       | -16  | 24    | 1   | 16   | -1   | -12    | <b>5</b>   |

Kilde: Nav

Figur 2. Utbetalt i sosialhjelp i millioner kroner.



Kilde: Nav

## Sosialhjelpsmottakere som forsørger barn

I utvalgskontorene var antallet sosialhjelpsmottakere som hadde forsørgeransvar for barn uendret fra de første 8 månedene av 2024 til samme periode i 2025. Endringen i antallet sosialhjelpsmottakere med forsørgeransvar for barn ser dermed ut til å ha vært noe lavere enn endringen antallet sosialhjelpsmottakere totalt.

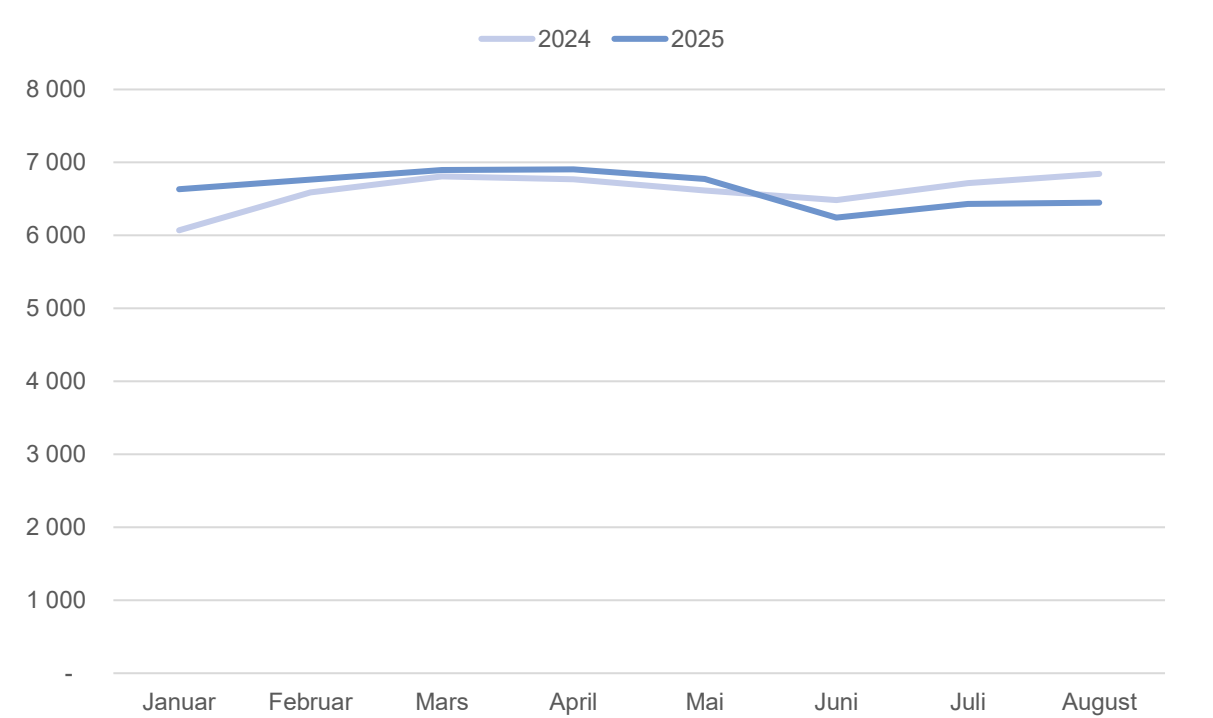
I juni, juli og august var det en nedgang i antallet sosialhjelpsmottakere som forsørger barn.

Tabell 3. Sosialhjelpsmottakere som forsørger barn. Antall. Endring i prosent.

|         | Januar | Februar | Mars  | April | Mai   | Juni  | Juli  | August | Snitt |
|---------|--------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|
| 2024    | 6 070  | 6 591   | 6 807 | 6 768 | 6 616 | 6 484 | 6 716 | 6 843  | 6 612 |
| 2025    | 6 634  | 6 766   | 6 896 | 6 905 | 6 773 | 6 244 | 6 429 | 6 447  | 6 637 |
| Endring | 9      | 3       | 1     | 2     | 2     | -4    | -4    | -6     | 0     |

Kilde: Nav

Figur 3. Sosialhjelpsmottakere som forsørger barn. Antall



Kilde: Nav

## Sosialhjelpsmottakere under 30 år

I Nav-kontorene som hadde oppgitt tall gikk antallet sosialhjelpsmottakere under 30 år ned med 1 prosent fra de første 8 månedene av 2024 til de første 8 månedene av 2025. I alle måneden fra og med mai til august var det en nedgang i antallet sosialhjelpsmottakere sammenliknet med året før.

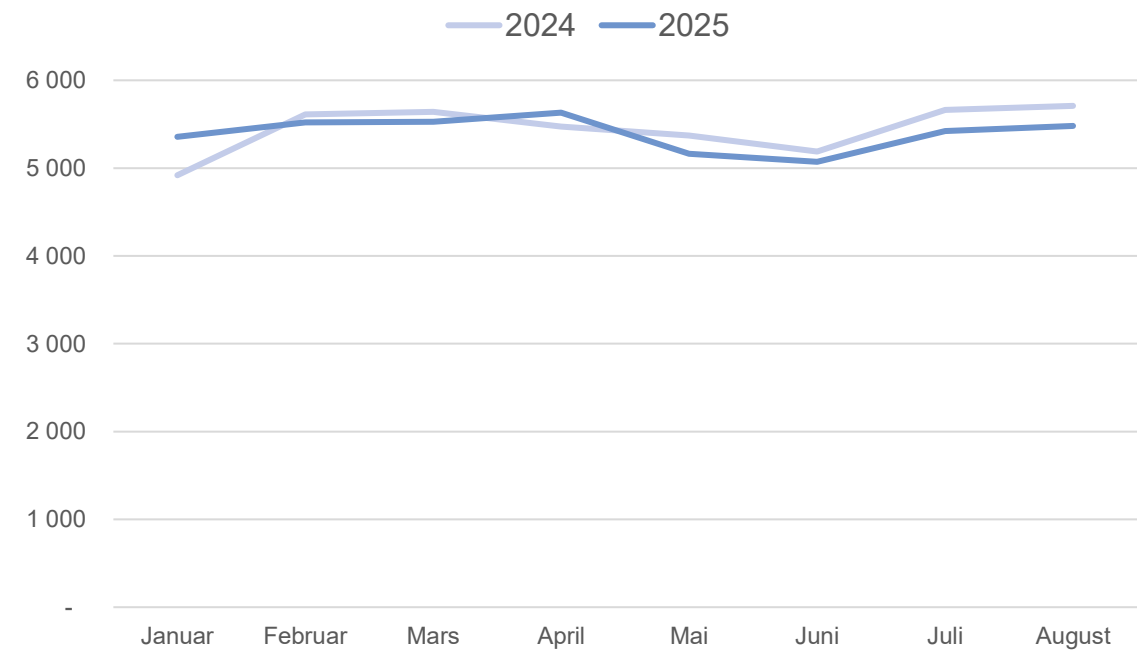
Alderssammensetningen av flyktninger, mulighetene unge har i arbeidsmarkedet og virkemidler og støtteordninger som anvendes for å hjelpe dem ut i arbeid kan ha medvirket til nedgangen.

Tabell 4. Sosialhjelpsmottakere under 30 år. Antall. Endring i prosent.

|         | Januar | Februar | Mars  | April | Mai   | Juni  | Juli  | August | Snitt |
|---------|--------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|
| 2024    | 4 919  | 5 613   | 5 641 | 5 473 | 5 371 | 5 188 | 5 663 | 5 709  | 5 447 |
| 2025    | 5 357  | 5 522   | 5 527 | 5 632 | 5 164 | 5 072 | 5 421 | 5 482  | 5 397 |
| Endring | 9      | -2      | -2    | 3     | -4    | -2    | -4    | -4     | -1    |

Kilde: Nav

Figur 4. Sosialhjelpsmottakere under 30 år. Antall



Kilde: Nav

# Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde

I utvalgskontorene økte antallet sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som viktigste kilde til livsopphold (hovedinntektskilde) ned med 8 prosent fra de første 8 månedene av 2024 til samme periode i 2025. Dette var en kraftigere økning enn for antallet sosialhjelpsmottakere generelt.

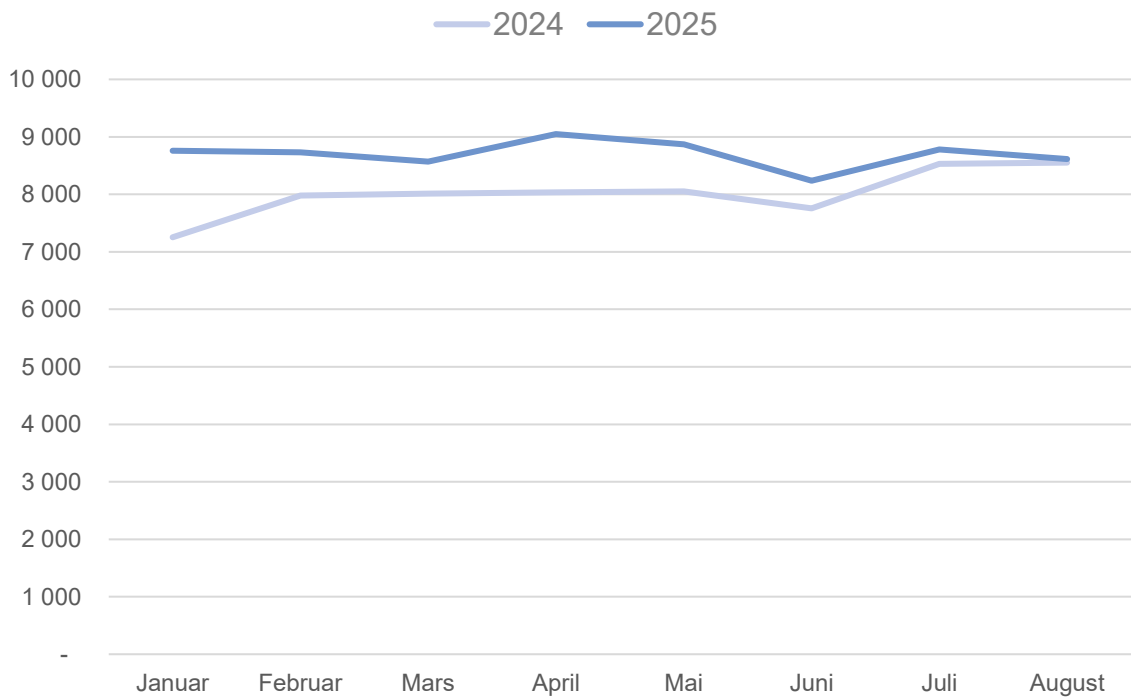
En mulig årsak er at flere ukrainere nå er ferdige med introduksjonsprogram og at de har begrensede rettigheter etter andre lover enn sosialtjenesteloven. Dette henviser dem til sosialhjelp i de tilfellene der de trenger støtte.

Tabell 5. Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde. Antall. Endring i prosent.

|         | Januar | Februar | Mars  | April | Mai   | Juni  | Juli  | August | Snitt |
|---------|--------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|
| 2024    | 7 253  | 7 980   | 8 012 | 8 032 | 8 049 | 7 759 | 8 529 | 8 552  | 8 021 |
| 2025    | 8 761  | 8 730   | 8 570 | 9 048 | 8 869 | 8 237 | 8 781 | 8 616  | 8 702 |
| Endring | 21     | 9       | 7     | 13    | 10    | 6     | 3     | 1      | 8     |

Kilde: Nav

Figur 5. Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde. Antall



Kilde: Nav

## Vedlegg – Utvalg og vurdering

### Faktaboks: Sosialhjelp og kilder

**Kommune-stat-rapporteringen (KOSTRA)** er en obligatorisk, årlig rapportering fra kommunene til SSB. Rapporteringen skjer i januar hvert år, og sosialhjelpsdataene er på individnivå. Hva kommunene skal rapportere inn knyttet til hver sosialhjelpsmottaker er definert i SSBs KOSTRA-skjema 11 Registreringsskjema for sosialhjelp.

**I Nav-kontorenes målekort** kan Nav-kontorene frivillig registrere inn tall på ulike indikatorer. Tallene i dette notatet er basert på denne kilden.

Sosialhjelpsutbetalingene er skattefrie, og de meldes ikke inn i den månedlige anmeldingen til Nav, SSB og Skatteetaten.

Det er 357 kommuner i Norge. Det er 248 Nav-kontor, og som følge av sammenslåinger er dette tallet i endring<sup>1</sup>.

SSB har pr. 2020 følgende standard for størrelsesgruppering av kommuner<sup>2</sup>:

- Små kommuner: Kommuner med 0-4 999 innbyggere
- Mellomstore kommuner: Kommuner med 5 000-19 999 innbyggere
- Store kommuner: Kommuner med minst 20 000 innbyggere

På grunn av vertskommunesamarbeid i form av felles NAV-kontor deler vi Nav-kontorene inn i tre andre kategorier:

- 145 Nav-kontor har færre enn 20 000 innbyggere («små»)
- 72 Nav-kontor har 20 000 til 49 999 innbyggere («mellomstore»)
- 31 Nav-kontor har minst 50 000 innbyggere («store»)

Antall og andel som har rapportert inn månedlige tall for alle de aktuelle månedene i 2024 og 2025 på de ulike indikatorene er angitt i tabellen nedenfor. Det er først og fremst innbyggere i alderen 18-66 år som mottar sosialhjelp, og derfor har vi valgt å skille ut disse som en egen rad i tillegg til raden som angir hele befolkningen.

---

<sup>1</sup> Et forhold som vi må ta hensyn til for å oppnå sammenlignbare tall over tid, er sammenslåinger av Nav-kontor. Da kan tallene som et Nav-kontor rapporterer inn øke kun fordi kontoret etter sammenslåing dekker et større geografisk område. Dette er en kontinuerlig prosess som vi er oppmerksomme på.

<sup>2</sup> [Gruppering av kommuner etter folkemengde og økonomiske rammebetingelser 2018 - SSB](#)

Tabell 6. Kjennetegn ved Nav-kontorene som har rapportert inn sosialhjelpstall for alle månedene januar-august i 2024 og januar-august 2025. Antall og prosentandel.

|                                                     | Sosial-<br>hjelps-<br>mottakere | Utbetalt<br>sosial-<br>hjelp (kr) | Sosialhjelps-<br>mottakere<br>som forsørger<br>barn | Sosial-<br>hjelps-<br>mottakere<br>under 30 år | Mottakere med<br>sosialhjelp som<br>hoved-<br>inntektskilde |
|-----------------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| Andel av landets befolkning                         | 33                              | 32                                | 28                                                  | 31                                             | 28                                                          |
| Andel av landet 18- 66 år                           | 33                              | 32                                | 28                                                  | 31                                             | 28                                                          |
| Antall NAV-kontor (av 248)                          | 77                              | 73                                | 68                                                  | 73                                             | 67                                                          |
| Nav-kontor med under<br>20.000 innbyggere (av 145)  | 45                              | 41                                | 42                                                  | 43                                             | 40                                                          |
| Nav-kontor med 20.000-<br>49.999 innbyggere (av 72) | 22                              | 22                                | 17                                                  | 21                                             | 18                                                          |
| Nav-kontor med Minst<br>50.000 innbyggere (av 31)   | 10                              | 10                                | 9                                                   | 9                                              | 9                                                           |

Kilde: Nav

For alle indikatorene har vi tall fra Nav-kontor som tilsvarer om lag en seksdel av befolkningen i landet. Dersom ikke utvalget er svært skjevt – noe vi ikke har grunn til å tro at det er – så vil dette under normale omstendigheter være tilstrekkelig til å gi et nokså godt anslag på sosialhjelpsutviklingen i landet som helhet.

Når det gjelder størrelsen på Nav-kontorene i utvalget så ser vi av indikatoren antall sosialhjelpsmottakere totalt at av 77 Nav-kontor som rapporterte var

- 45 (58 %) små
- 22 (29 %) mellomstore
- 10 (13 %) store

Totalt er 58 prosent av landets Nav-kontor små, 29 prosent er mellomstore og 13 prosent store. Utvalget har dermed samme fordeling mellom små, mellomstore og store Nav-kontor som landet som helhet. Ulikheter i arbeidsmarked, sentralitet og andre forhold kan også være av betydning, men samlet sett tror vi at tallene fra Nav-kontorene gir et nokså godt bilde av sosialhjelpsutviklingen i landet.

For å forbedre tallgrunnlaget ytterligere vil Arbeids- og velferdsdirektoratet oppmuntre flere av landets kommuner til å legge inn tall.

## Andre kommentarer

Undersøkelser fra Nav<sup>3</sup> og andre<sup>4</sup> har vist at nyankomne flyktninger har vært en viktig årsak når antallet sosialhjelpsmottakere har økt. Flyktninger har et høyt mottak av sosialhjelp ved bosetting og i flere år etter ankomst – blant annet fordi de har begrensede rettigheter etter folketrygdloven.

Fra 2022 til 2024 har et historisk høyt antall flyktninger kommet til Norge. Ifølge Integrerings- og mangfoldsdirektoratet<sup>5</sup> (IMDi) ble det i 2019 bosatt 4 800 flyktninger i kommunene. Tallene for de tre siste årene er som følger:

- 2022: 31 300 flyktninger ble bosatt i kommunene
- 2023: 33 700
- 2024: 25 600

IMDi har anmodet kommunene om å bosette 12 640 flyktninger i 2025. Under og etter introduksjonsprogram vil noen flyktninger ha behov for sosialhjelp, og det er rimelig å anta at fordrevne fra Ukraina også i 2025 har medvirket til økningen i sosialhjelpsmottak.

---

<sup>3</sup> <https://arbeidogvelferd.nav.no/article/2025/06/Sosialhjelp-i-fortsatt-sterk-vekst-drevet-av-ukrainske-flyktninger>

<sup>4</sup> <https://proba.no/rapport/sosialhjelp-drivkrefter-og-tiltak>

<sup>5</sup> <https://www.imdi.no/om-integrering-i-norge/statistikk/F00/bosetting>