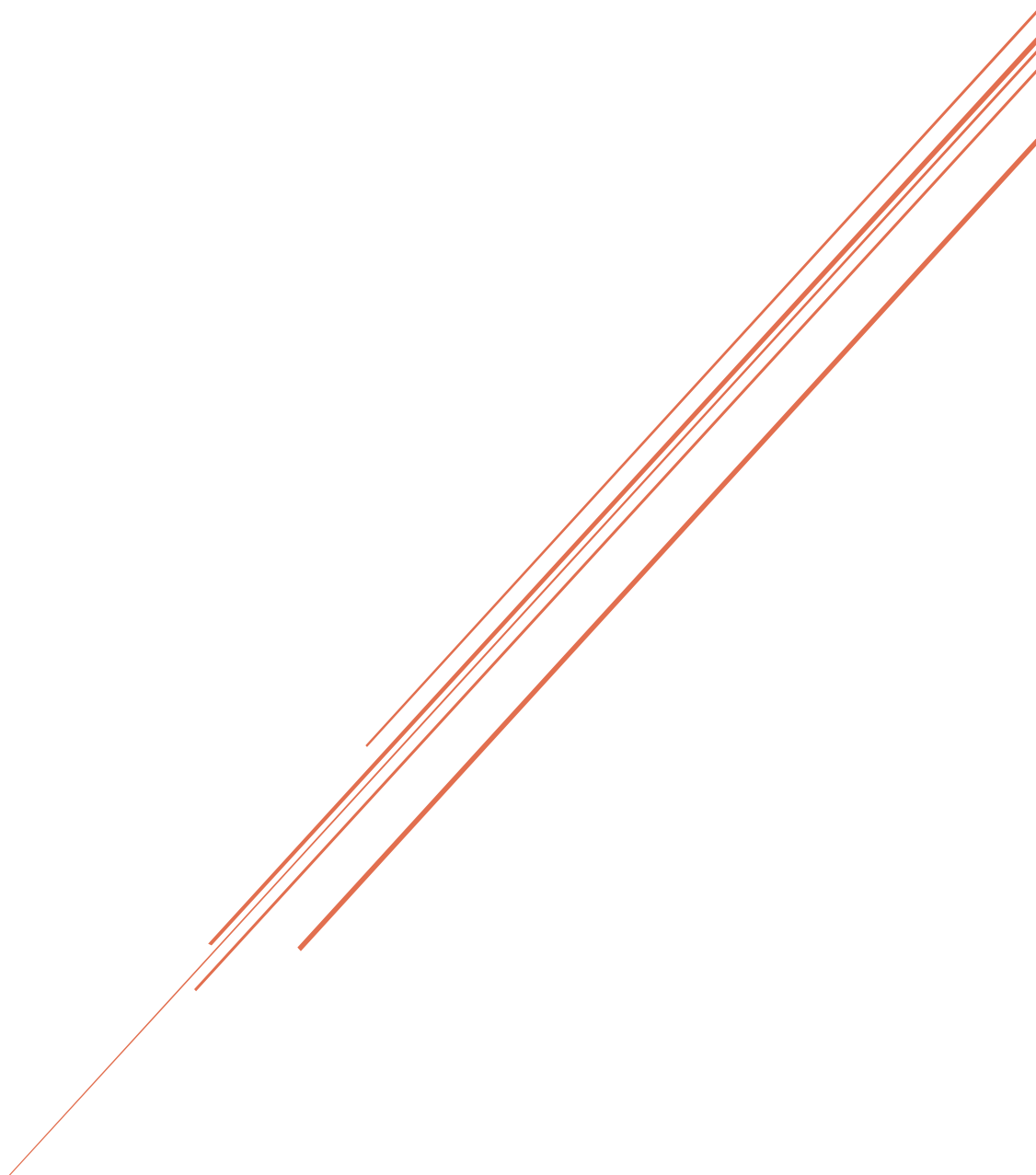


Sosialhjelpstall per 1. tertial 2025, i et utvalg Nav-kontor

Statistikknotat

Notatet er skrevet av pal.eivind.aamodt@nav.no, 24.6.2025



Sammendrag

Tall fra den månedlige manuelle innrapporteringen fra et utvalg NAV-kontor antyder følgende sosialhjelpsmottak i 1. tertial 2025 sammenliknet med samme tertial i 2024.

4 prosent økning i gjennomsnittlig antall sosialhjelpsmottakere pr. måned. Tallet er basert på Nav-kontor som har 31 prosent av landets befolkning.

10 prosent nominell økning og 7 prosent prisjustert økning i utbetalt sosialhjelp (kr).

Innhold

Innholdsfortegnelse

Sammendrag	1
Innhold.....	2
Bakgrunn for notatet	3
Sosialhjelpstall fra et utvalg Nav-kontor i 1. tertial 2025	3
Overordnede sosialhjelpsindikatorer	3
Andre sosialhjelpsindikatorer	3
Representativitet	4
Sosialhjelpsmottakere.....	5
Utbetalt sosialhjelp	6
Sosialhjelpsmottakere som forsørger barn	7
Sosialhjelpsmottakere under 30 år	8
Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde	9
Vedlegg – Utvalg og vurdering	10
Andre kommentarer	12

Bakgrunn for notatet

Offisiell statistikk om sosialhjelp samles inn av SSB en gang hvert år gjennom KOSTRA (kommune-stat-rapporteringen). Foreløpige fjorårstall blir publisert av SSB i mars, og de endelige tallene blir publisert i juni.

Nav har ansvar for forvaltningen av sosiale tjenester. Både Arbeids- og inkluderingsdepartementet og Nav har behov for hyppigere rapportering om utviklingen i mottak av sosialhjelp. Nav har derfor satt i stand en månedlig innsamling av indikatorer om mottak av sosialhjelp på aggregert nivå (Nav-kontornivå). Det er frivillig å levere tall, men direktoratet oppmuntrer flest mulig Nav-kontor til å levere slik at tallgrunlaget blir mest mulig representativt.

Sosialhjelpstall fra et utvalg Nav-kontor i 1. tertial 2025

Tall fra den månedlige manuelle innrapporteringen fra et utvalg NAV-kontor antyder følgende sosialhjelpsmottak i 1. tertial 2025 sammenliknet med samme periode i 2024.

Overordnede sosialhjelpsindikatorer

- 4 prosent økning i gjennomsnittlig antall sosialhjelpsmottakere pr. måned i første tertial 2025. Tallet er basert på rapportering fra 67 Nav-kontor som har til sammen 31 prosent av landets befolkning.
- 10 prosent økning nominelt i utbetalt sosialhjelp (kr) basert på tall fra 65 Nav-kontor som har 30 prosent av landets befolkning.
- 7 prosent økning i utbetalt beløp, prisjustert

Andre sosialhjelpsindikatorer

- 5 prosent økning i antall sosialhjelpsmottakere som forsørger barn. Dette er basert på tall fra 65 Nav-kontor med 30 prosent av landets befolkning.
- Uendret antall sosialhjelpsmottakere under 30 år. Basert på tall fra 67 Nav-kontor med 30 prosent av landets befolkning.
- 10 prosent økning i antall sosialhjelpsmottakere som hadde sosialhjelp som viktigste kilde til livsopphold. Basert på tall fra 65 Nav-kontor med 30 prosent av landets befolkning.

Representativitet

Vi ser på endringen i sosialhjelp i Nav-kontorene som har oppgitt tall både for alle de fire første månedene i 2024 og for alle de fire første månedene av 2025. Nav-kontor som ikke har levert for alle disse åtte månedene er ikke med i utvalget.

Ulike faktorer kan bidra til at tallene vi viser i dette notatet vil avvike fra 2025-tallene som kommer i KOSTRA (den årlige kommune-stat-rapporteringen) i 2026.

- I underkant av en tredel av landets befolkning bor i de kommunene/Nav-kontorene som har levert tall, og dette kan gi et skjevt bilde.
- Det er ulikheter i hvordan Nav-kontor henter ut tall fra sitt egenvalgte kommunale fagsystem for sosialtjenesten. Det kan også forekomme feil ved den manuelle inntastingen av tallene i registeringsverktøyet.
- Andre faktorer som gjør at utvalget ikke nødvendigvis er fullt ut representativt er ulikheter i det lokale arbeidsmarkedet, alderssammensetning, nyankomne innvandrere, sentralitet, transportmuligheter og andre forhold.

Sosialhjelpsmottakere

Tallene som Nav-kontorene har oppgitt er oppsummert i tabellen nedenfor. Tall fra 67 Nav-kontor med 31 prosent av landets befolkning.

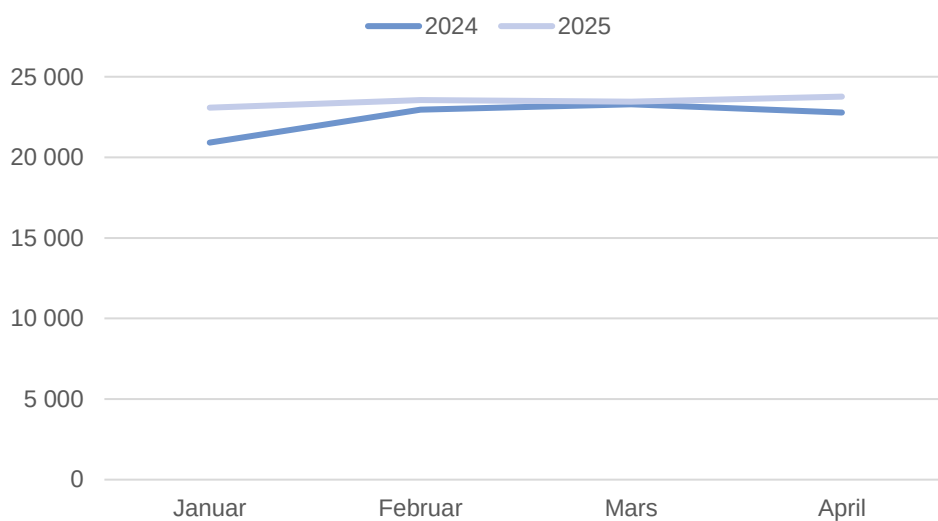
I utvalgskontorene økte det totale antallet sosialhjelpsmottakere med 4 prosent fra 1. tertial 2024 til 1. tertial 2025. Vi ser av diagrammet ovenfor at det i alle de fire første månedene i 2025 var flere sosialhjelpsmottakere enn i de samme månedene i 2024.

Tabell 1. Sosialhjelpsmottakere. Antall. Endring i prosent.

	Januar	Februar	Mars	April	Gjennomsnitt/ måned
2024	20 916	22 958	23 290	22 777	22 485
2025	23 082	23 549	23 459	23 768	23 465
Endring	10 %	3 %	1 %	4 %	4 %

Kilde: Nav

Figur 1. Sosialhjelpsmottakere. Antall



Kilde: Nav

Utbetalt sosialhjelp

Totale sosialhjelpsutbetalinger var i utvalget 10 prosent høyere i 1. tertial 2025 enn i samme tertial i 2024.

I mars 2025 var det lavere utbetalinger av sosialhjelp enn i mars 2024. Dette kan ha sammenheng med at påsken i 2025 var i april mens den i 2024 begynte i slutten av mars. Nav-kontorene kan ha ulik praksis for å betale ut sosialhjelp ved høytider.

Dersom store Nav-kontor endrer praksis knyttet til utbetalingstidspunkt eller bokføring av disse utbetalingene, så vil det få betydning for når utbetalingene viser seg i statistikken. Bruken av kommunale ordninger som er utenfor Nav-kontoret – for eksempel støtteordninger knyttet til bolig – kan ha en betydning når det gjelder flyktninger.

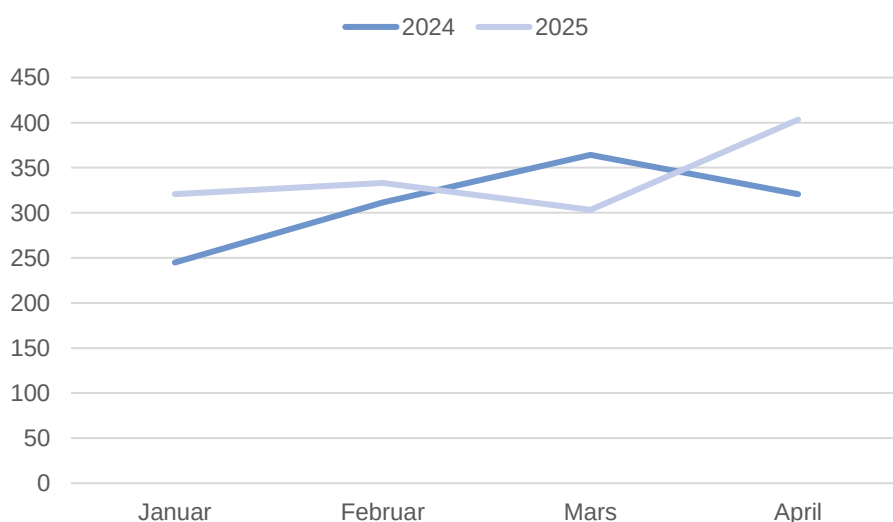
Fra 1. januar 2024 ble Arbeids- og inkluderingsdepartementets veiledende retningslinjer for økonomisk stønad endret gjennom en oppjustering i satsene på 3,8 prosent. De veiledende satsene forble uendret gjennom 2024. Fra 1. januar 2025 ble satsene oppjustert med 3,0 prosent.

Tabell 2. Utbetalt i sosialhjelp. Millioner kroner. Endring i prosent.

	Januar	Februar	Mars	April	Gjennomsnitt/ måned
2024	245	311	364	321	310
2025	320	333	303	403	340
Endring	31 %	7 %	-17 %	26 %	10 %

Kilde: Nav

Figur 2. Utbetalt i sosialhjelp i millioner kroner.



Kilde: Nav

Sosialhjelpsmottakere som forsørger barn

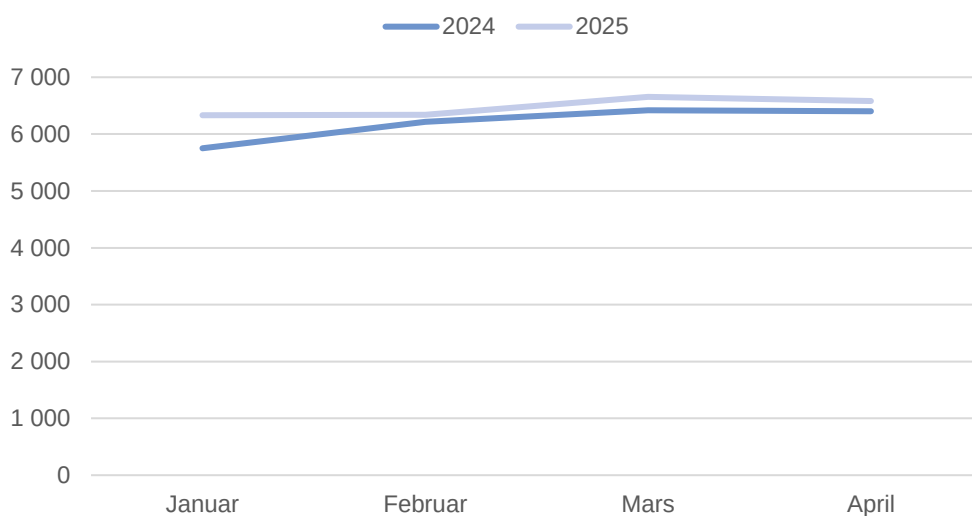
I utvalgskontorene økte antallet sosialhjelpsmottakere som hadde forsørgeransvar for barn med 5 prosent fra 1. tertial 2024 til 1. tertial 2025. Økningen i antallet sosialhjelpsmottakere med forsørgeransvar for barn ser dermed ut til å ha vært på linje med økningen i antallet sosialhjelpsmottakere totalt.

Tabell 3. Sosialhjelpsmottakere som forsørger barn. Antall. Endring i prosent.

	Januar	Februar	Mars	April	Gjennomsnitt/ måned
2024	5 751	6 214	6 419	6 399	6 196
2025	6 332	6 341	6 655	6 580	6 477
Endring	10 %	2 %	4 %	3 %	5 %

Kilde: Nav

Figur 3. Sosialhjelpsmottakere som forsørger barn. Antall



Kilde: Nav

Sosialhjelpsmottakere under 30 år

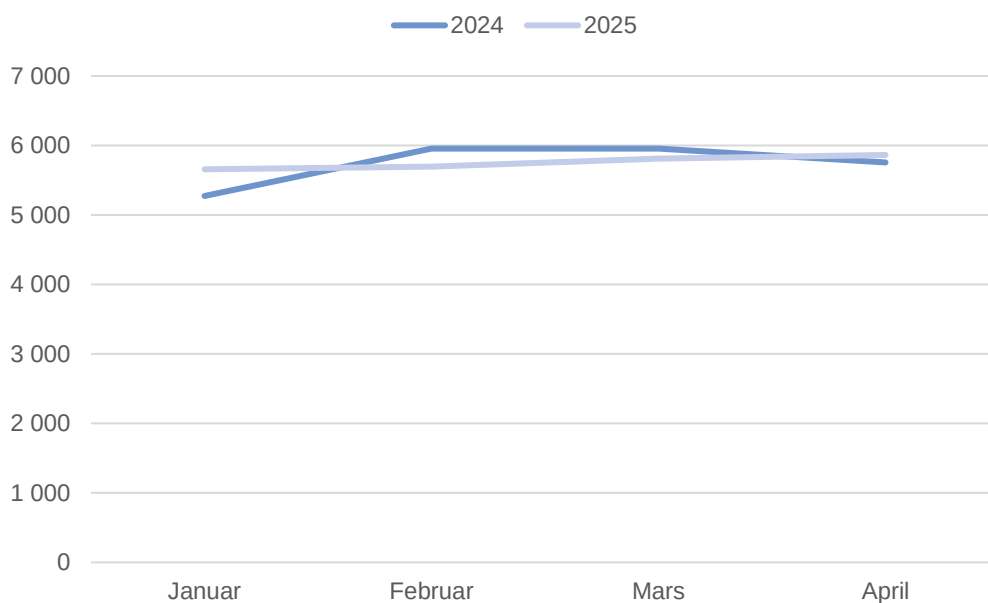
I Nav-kontorene som har oppgitt tall var antallet sosialhjelpsmottakere under 30 år tilnærmet uendret fra 1. tertial 2024 til 1. tertial 2025. Mulige årsaker til at man ikke så en økning for de unge er alderssammensetningen av flyktninger, mulighetene unge har i arbeidsmarkedet og virkemidler og støtteordninger som anvendes for å hjelpe dem ut i arbeid.

Tabell 4. Sosialhjelpsmottakere under 30 år. Antall. Endring i prosent.

	Januar	Februar	Mars	April	Gjennomsnitt/ måned
2024	5 273	5 955	5 955	5 754	5 734
2025	5 657	5 697	5 811	5 863	5 757
Endring	7 %	-4 %	-2 %	2 %	0 %

Kilde: Nav

Figur 4. Sosialhjelpsmottakere under 30 år. Antall



Kilde: Nav

Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde

I utvalgskontorene økte antallet sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som viktigste kilde til livsopphold (hovedinntektskilde) med 10 prosent fra 1. tertial 2024 til 1. tertial 2025. Dette er en kraftigere økning enn for antallet sosialhjelpsmottakere generelt.

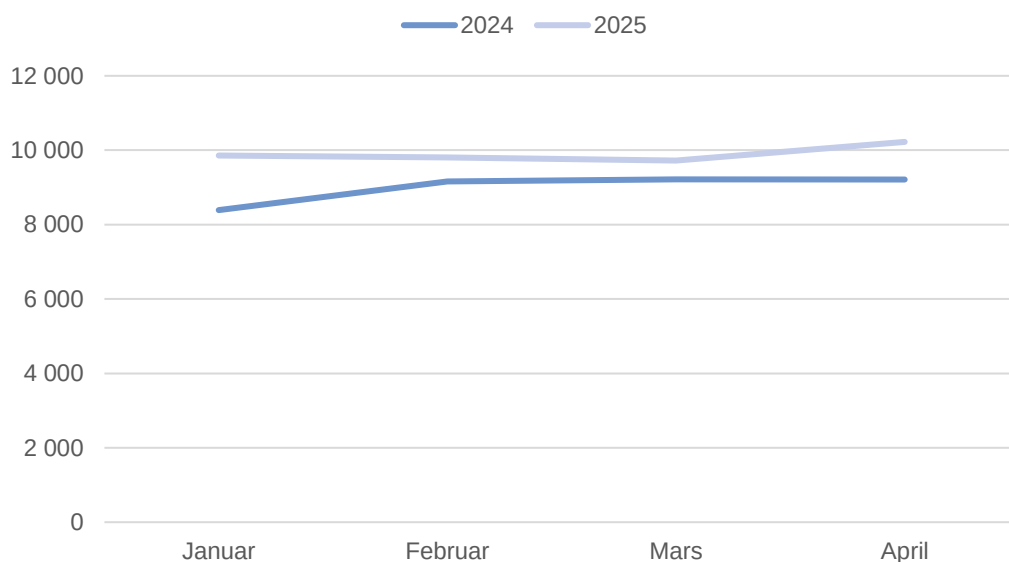
En mulig årsak er at flere ukrainere nå er ferdige med introduksjonsprogram og at de har begrensede rettigheter etter andre lover enn sosialtjenesteloven. Dette henviser dem til sosialhjelp i de tilfellene der de trenger støtte.

Tabell 5. Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde. Antall. Endring i prosent.

	Januar	Februar	Mars	April	Gjennomsnitt/ måned
2024	8 390	9 159	9 216	9 211	8 994
2025	9 857	9 809	9 722	10 223	9 903
Endring	17 %	7 %	5 %	11 %	10 %

Kilde: Nav

Figur 5. Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde. Antall



Kilde: Nav

Vedlegg – Utvalg og vurdering

Faktaboks: Sosialhjelp og kilder

Kommune-stat-rapporteringen (KOSTRA) er en obligatorisk, årlig rapportering fra kommunene til SSB. Rapporteringen skjer i januar hvert år. Sosialhjelpsdataene er på individnivå. Hva kommunene skal rapportere inn knyttet til hver sosialhjelpsmottaker er definert i SSBs KOSTRA-skjema 11 Registreringsskjema for sosialhjelp.

I Nav-kontorenes målekort kan Nav-kontorene frivillig registrere inn tall på ulike indikatorer. Tallene i dette notatet er basert på denne kilden.

Sosialhjelpsutbetalingene er skattefrie, og de meldes ikke inn i den månedlige anmeldingen til Nav, SSB og Skatteetaten.

Det er 357 kommuner i Norge. Det er 248 Nav-kontor, og som følge av sammenslåinger er dette tallet i endring¹.

SSB har pr. 2020 følgende standard for størrelsesgruppering av kommuner²:

- Små kommuner: Kommuner med 0-4 999 innbyggere
- Mellomstore kommuner: Kommuner med 5 000-19 999 innbyggere
- Store kommuner: Kommuner med minst 20 000 innbyggere

På grunn av vertskommunesamarbeid i form av felles NAV-kontor deler vi i utvalget Nav-kontorene inn i tre andre kategorier:

- 145 Nav-kontor har færre enn 20 000 innbyggere («små»)
- 72 Nav-kontor har 20 000 til 49 999 innbyggere («mellomstore»)
- 31 Nav-kontor har minst 50 000 innbyggere («store»)

Antall og andel som har rapportert inn månedlige tall for alle månedene i 2024 og 2025 på de ulike indikatorene er angitt i tabellen nedenfor. Det er først og fremst innbyggere i alderen 18-66 år som mottar sosialhjelp, og derfor har vi valgt å skille ut disse som en egen rad i tillegg til raden som angir hele befolkningen.

¹ Et forhold som vi må ta hensyn til for å oppnå sammenlignbare tall over tid, er sammenslåinger av Nav-kontor. Da kan tallene som et Nav-kontor rapporterer inn øke kun fordi kontoret etter sammenslåing dekker et større geografisk område. Dette er en kontinuerlig prosess som vi er oppmerksomme på. I denne rapporteringen oppdaget vi at Nav Årstad og Nav Bergenhus nylig ble slått sammen til Nav Bergen sentrum, og tallene er korrigert for dette.

² [Gruppering av kommuner etter folkemengde og økonomiske rammebetingelser 2018 - SSB](#)

Tabell 6. Kjennetegn ved Nav-kontorene som har rapportert inn sosialhjelpstall. Antall og prosentandel

	Sosial- hjelps- mottakere	Utbetalt sosialhjelp (kr)	Sosialhjelps- mottakere som forsørger barn	Sosial- hjelps- mottakere under 30 år	Mottakere med sosialhjelp som hoved- inntektskilde
Andel av landets befolkning	31	30	30	30	30
Andel av landet 18- 66 år	32	31	31	31	31
Antall NAV-kontor (av 249)	67	65	65	67	65
Nav-kontor med under 20.000 innbyggere (av 145)	36	35	36	37	35
Nav-kontor med 20.000-49.999 innbyggere (av 72)	19	18	17	18	18
Nav-kontor med Minst 50.000 innbyggere (av 31)	12	12	12	12	12

Kilde: Nav

For alle indikatorene har vi tall fra Nav-kontor som tilsvarer om lag en seksdel av befolkningen i landet. Dersom ikke utvalget er svært skjevt – noe vi ikke har grunn til å tro at det er – så vil dette under normale omstendigheter være tilstrekkelig til å gi et nokså godt anslag på sosialhjelpsutviklingen i landet som helhet.

Når det gjelder størrelsen på Nav-kontorene i utvalget så ser vi av indikatoren antall sosialhjelpsmottakere totalt at av 67 Nav-kontor som rapporterte var

- 36 (54 %) små
- 19 (28 %) mellomstore
- 12 (18 %) store

58 prosent av landets Nav-kontor er små, 29 prosent er mellomstore og 13 prosent store. I utvalget er det dermed en liten undervekt av små Nav-kontor og en overvekt av store Nav-kontor. Nav-kontorene som har rapportert inn sosialhjelpstall er likevel relativt nær den totale fordelingen i landet som helhet. Ulikheter i arbeidsmarked, sentralitet og andre forhold kan også være av betydning, men samlet sett tror vi at tallene fra Nav-kontorene gir et nokså godt bilde av sosialhjelpsutviklingen i landet.

For å forbedre tallgrunnlaget ytterligere vil Arbeids- og velferdsdirektoratet oppmuntre flere av landets kommuner til å legge inn tall.

Andre kommentarer

Undersøkelser fra Nav³ og andre⁴ har vist at nyankomne flyktninger har vært en viktig årsak når det har vært økning i antallet sosialhjelpsmottakere. Flyktninger har et høyt mottak av sosialhjelp ved bosetting og i flere år etter ankomst – blant annet fordi de har begrensede rettigheter etter folketrygdloven.

Fra 2022 til 2024 har et historisk høyt antall flyktninger kommet til Norge. Ifølge Integrerings- og mangfoldsdirektoratet⁵ (IMDi) ble det i 2019 bosatt 4 822 flyktninger i kommunene. Tallene for de tre siste årene er som følger:

- 2022: 31 258 flyktninger ble bosatt i kommunene
- 2023: 33 701
- 2024: 25 618

IMDi har anmodet kommunene om å bosette 18 900 flyktninger i 2025. Under og etter introduksjonsprogram vil noen flyktninger ha behov for sosialhjelp, og det er rimelig å anta at fordrevne fra Ukraina også i 1. tertial 2025 har medvirket til økningen i sosialhjelpsmottak.

³ <https://arbeidogvelferd.nav.no/article/2025/06/Sosialhjelp-i-fortsatt-sterk-vekst-drevet-av-ukrainske-flyktninger>

⁴ <https://proba.no/rapport/sosialhjelp-drivkrefter-og-tiltak>

⁵ <https://www.imdi.no/om-integrering-i-norge/statistikk/F00/bosetting>